



La Congruità della manodopera in edilizia

CNCE_Edilconnect

Modena 28 giugno 2023

Andrea Ruffini

La congruità

Misura la coerenza tra la manodopera utilizzata in un lavoro edile e l'entità e la tipologia dei lavori svolti

Rappresenta uno strumento di lotta al dumping contrattuale, a garanzia della regolarità e della corretta concorrenza sul mercato

Le differenze tra:

Il certificato di congruità:

*è riferito al **singolo appalto** (periodo e luogo specifico) e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)*

Il DOL_Durc on Line:

*è riferito alla **singola impresa** e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse*

Il sistema CNCE_Edilconnect

*Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le corrette modalità di inserimento dei cantieri oggetto della congruità, **informando** l'impresa e **guidandola** a seguire le procedure previste per ogni territorio, e fornendo **tutte le informazioni per addivenire al calcolo della congruità del cantiere.***

<https://www.congruitanazionale.it>

A chi si applica

- *a tutti gli appalti pubblici*
- *agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia pari o superiore a € 70.000*

La Decorrenza

*Si applica ai lavori edili con **DNL** - Denuncia di Nuovo Lavoro inviata alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente dal **1° novembre 2021**.*

Modalità operative – step 1

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, anche attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno ai lavori, per garantire la corretta assegnazione del Codice Univoco Congruità di cantiere (CNCEC...) da parte del sistema.

Modalità operative: Tutti gli step essenziali

- 1. La DNL: il corretto caricamento del cantiere da parte dell'Impresa affidataria, anche attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili, e l'assegnazione del CUC*
- 2. l'indicazione di tutti i soggetti che parteciperanno ai lavori edili nell'appalto cantiere*
- 3. l'indicazione mensile, da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), delle ore di manodopera dello specifico cantiere*
- 4. controllo del «contatore» e/o delle mail di alert*

Il DM n. 143/2021

Ha recepito quanto previsto nell'accordo parti sociali del 10 settembre 2020 introducendo il sistema di congruità nazionale per i lavori pubblici e per i lavori privati dell'edilizia, prevedendone le principali modalità operative.

I successivi accordi delle parti sociali

Accordo 24 giugno 2022 – *Introduzione delle categorie specialistiche OS*

Accordo 7 dicembre 2022 – *Introduzione procedura di alert*

Accordo 7 dicembre

- *dal 1° marzo 2023 introduzione procedura alert*
- *per i soli cantieri conclusi entro il 28 febbraio 2023: possibilità autodichiarazione impresa (avente ad esempio oggetto l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di pregio o presenza di manufatti estranei alle lavorazioni edili); dopo il 28/2/23 con idonea documentazione*
- *divieto di blocchi non previsti dalle procedure, fermo restando verifiche ove le Casse ne ravvisino la necessità*
- *Manodopera di lavoratori autonomi e titolari d'impresa: limite 173 ore – III livello per lav. aut. e V livello per titolare impresa artigiana; in caso di fattura: indicazione importo manodopera.*

Accordo 7 dicembre

lavoratori autonomi e titolare d'impresa



limite 173 ore

III livello per lavoratore autonomo (11,88)

V livello per titolare impresa artigiana (13,27)

Accordo 7 dicembre

*lavoratori autonomi
e imprese senza dipendenti*



va privilegiato l'inserimento delle ore nel sistema,
in caso di fattura: *indicazione specifica dell'importo
della manodopera (distinto dal costo dei materiali)*

Accordo 7 dicembre - Alert

1 – Dal 1° marzo 2023 a seguito dell’invio della DNL alla Cassa competente da parte dell’impresa Affidataria, il sistema CNCE_Edilconnect genera una mail-pec all’impresa Affidataria e al Committente Pubblico informandoli che l’opera è soggetta a Congruità ai sensi del DM 143/21 ...

Accordo 7 dicembre - Alert

*1B – per i cantieri inseriti da un subappaltatore,
il sistema CNCE_Edilconnect invia una mail
all'impresa Affidataria con cui la informa
dell'inserimento del cantiere da parte del
subappaltatore ...*

Accordo 7 dicembre - Alert

*2 - ogni 3 del mese, invio da parte di
CNCE_Edilconnect all'impresa Affidataria del
riepilogo dei dati relativi alle congruità dei
propri cantieri...*

Accordo 7 dicembre - Alert

3 – 20 gg prima della fine dei lavori di durata superiore a 30 gg., invio di una pec all'impresa Affidataria e al Committente Pubblico con cui si informa che, a seguito della chiusura del cantiere, si dovrà procedere alla richiesta di congruità prima di effettuare il pagamento dello stato finale.

NB: *la procedura viene applicata anche ai cantieri iniziati o inseriti prima del 01/03/2023*

Accordo 7 dicembre - Alert

4 - Alla conclusione del cantiere senza la richiesta di attestazione possono verificarsi due situazioni:

- 1. **il cantiere risulta congruo (formalmente)***
 - 2. **il cantiere non risulta congruo***
- nel caso in cui il cantiere risulti **congruo**, il sistema genera automaticamente una pratica di congruità per la Cassa competente.*
 - nel caso in cui il cantiere **non risulti congruo**, il sistema non adotta nessuna azione fino al giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione del cantiere.*

Accordo 7 dicembre - Alert

4.1 – se il cantiere risulta confermato congruo dalla Cassa, dopo l’abituale istruttoria e l’emissione dell’attestazione, il sistema non invierà l’abituale PEC contenente l’attestazione, ma la PEC che comunica la possibilità di scaricare l’attestazione, sia per i lavori privati che per i lavori pubblici.

Accordo 7 dicembre - Alert

*4.2 – solo per i lavori iniziati dopo il 1° marzo 2023, se il cantiere NON risulta congruo, il primo giorno utile successivo alla scadenza della denuncia di competenza del mese di chiusura del cantiere (es. chiusura cantiere 16/4 => scadenza denuncia fine maggio = **5 giugno**) il sistema invia una pec:*

- al Committente pubblico di non procedere al pagamento finale*
- all’Affidataria con invito a regolarizzare entro 15 gg, allegando “piano di regolarizzazione”, e avviso che in caso di non ottemperanza verrà segnalata in BNI con effetto sulle successive richieste di Durc On Line.*

Al termine del periodo di regolarizzazione la Cassa emetterà attestazione positiva o negativa (con conseguente inserimento in BNI ed effetto su DOL).²⁰

Modalità di verifica

La verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità sull'importo dei lavori edili

Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021

Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
CATEGORIE	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera	
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

Categorie OS	Percentuali
OS 1 Lavori in terra	10,00%
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	35,00%
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
OS 8 Opere di impermeabilizzazione	18,00%
OS 11 Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
OS 12-A Barriere stradali di sicurezza	10,00%
OS 12-B Barriere paramassi, ferma neve e simili	13,00%
OS 13 Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
OS 21 Opere strutturali speciali	15,00%
OS 23 Demolizione di opere	10,00%
OS 24 Verde e arredo urbano	20,00%
OS 25 Scavi archeologici	30,00%
OS 26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
OS 35 Interventi a basso impatto ambientale	15,00%
Sottocategoria OG 3 (Opere stradali, ponti, etc.)	Percentuali
Lavori di bitumatura	6,00%

Quali sono i «lavori edili» sui quali si calcola la congruità Art. 2 comma 2 DM n. 143/2021

Tenuto anche conto di quanto riportato nell'allegato X al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (l'elenco dei lavori è disponibile su Edilconnect)

All. X D.Lgs. 81/08

I lavori di costruzione, manutenzione, riparazione, demolizione, conservazione, risanamento, ristrutturazione o equipaggiamento, la trasformazione, il rinnovamento o lo smantellamento di opere fisse, permanenti o temporanee, in muratura, in cemento armato, in metallo, in legno o in altri materiali, comprese le parti strutturali delle linee elettriche e le parti strutturali degli impianti elettrici, le opere stradali, ferroviarie, idrauliche, marittime, idroelettriche e, solo per la parte che comporta lavori edili o di ingegneria civile, le opere di bonifica, di sistemazione forestale e di sterro.

Sono inoltre lavori di costruzione edile o di ingegneria civile, gli scavi, ed il montaggio e lo smontaggio di elementi prefabbricati utilizzati per la realizzazione di lavori edili o di ingegneria civile.

Chi richiede la congruità

- *Impresa Affidataria*
- *Committente con codice cantiere e codice autorizzazione*

Quando si richiede la congruità

- *negli appalti pubblici: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavori prima di procedere al saldo finale*
- *negli appalti privati: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale*

Quando si richiede la congruità

Data
Fine lavori

- *La richiesta è abilitata alla data di conclusione dei lavori, se congruo.*

Data scadenza
ultimo mese

- *Se Non è congruo, ma non è ancora scaduto ultimo periodo di Den. e Versam. => **ATTESA o ACCONTO***

Dopo scadenza
ultimo mese

- *Se Non è congruo, ed è scaduto ultimo periodo di Den. e Versam. => **Piano di Regolarizzazione***

Chi rilascia la congruità

*la Cassa Edile/Edilcassa competente
territorialmente*

(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

I tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente
- In caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire **entro 15 giorni**

In caso di mancato raggiungimento della congruità

- *lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL*
- *la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione)*



comportano comunque un'attestazione regolare

Mancata regolarizzazione

*In caso di mancata regolarizzazione l'impresa
affidataria sarà iscritta in BNI **con DOL**
irregolare alla successiva richiesta.*

FAQ CNCE

Sull'apposita sezione del sito CNCE

<https://www.cnce.it/congruita/> è possibile

consultare le FAQ in materia di congruità

ex DM n. 143/2021

Grazie per l'attenzione!

info@cnce.it